Резолютивная часть постановления УИД № 86MS0019-01-2023-006757-40

объявлена 18.01.2024 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 5-13-1901/2024 об административном правонарушении

город Мегион 19 января 2024 год

Мировой судья судебного участка № 1 Мегионского судебного района Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Яковченко М.В., с участием привлекаемого к административной ответственности лица - Кутина А.Ю., инспектора ГОООПОО Нижневартовского МОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по ХМАО-Югре» Клевчука В.А., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица – исполняющего обязанности начальника управления общественной безопасности администрации города Мегиона ХМАО - Югры Кутина Артема Юрьевича, ...

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении, 13.10.2023 года в 10 часов 00 минут в ходе проведенной инвентаризации находящихся на ответственном хранении в Нижневартовском МОВО выявлено, что Кутин А.Ю., являясь должностным лицом – начальником управления общественной безопасности администрации города Мегиона ХМАО - Югры, находясь по адресу места исполнения своих должностных обязанностей: г. Мегион. ул. Нефтяников, д. 8, нарушил пункт 19 постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», не выполнив обязанность, предусмотренную п. 3.9 должностной инструкции начальника управления общественной безопасности администрации г. Мегиона, допустив просрочку актуализации паспортов безопасности относительно следующих объектов: административное здание администрации города Мегиона (ул. Нефтяников, д. 8, г. Мегион, паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 13.09.2020 г.), объект «Благоустройство и озеленение городской площади» (пересечение улиц Нефтяников и Заречной г. Мегион паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 18.09.2020 г.), административное здание города Мегиона (г. Мегион, ул. Садовая, д. 7, паспорт безопасности составлен 03.02.2020 г., утвержден 16.06.2020 г.), объект «Монумент в честь первооткрывателей Мегионской нефти» (в районе береговой зоны по ул. А.М. Кузьмина в г. Мегионе, паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 13.09.2020 г.), объект «Монументальная композиция «Звезда» (г. Мегион, ул. Советская, д. 19, паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 13.09.2020 г.), объект «Мемориал ко Дню Победы» (г. Мегион, пгт. Высокий, ул. Советская, паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 13.09.2020 г.), объект «Свободная от застройки территория на пересечении улиц Гагарина и Льва Толстого» (г. Мегион, паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 13.09.2020 г.), при отсутствии в его действиях признаков уголовно наказуемого деяния, совершив, тем самым, административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При составлении протокола об административном правонарушении Кутин А.Ю. пояснил, что с протоколом не согласен.

Кутин А.Ю. в ходе судебного заседания вину в совершении административного правонарушения не признал, пояснил, что выявлены были данные нарушения в течение 3 дней с момента исполнения им обязанностей заболевшего начальника Управления общественной безопасности Администрации г. Мегиона. Выполнение мероприятий по актуализации паспортов безопасности по вышеуказанным объектам началось до выявления вышеуказанного нарушения. В настоящее время паспорта безопасности актуализированы в период с 25 октября по 25 ноября 2023 года и направлены на согласование в профильный орган.

Выслушав Кутина А.Ю, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

Частью 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность должностных лиц за нарушение [требований](https://mobileonline.garant.ru/#/multilink/12125267/paragraph/274226479/number/0) к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12125267/entry/203502) настоящей статьи, [статьями 11.15.1](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12125267/entry/11151) и [20.30](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12125267/entry/2030) настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Согласно требованиям п. 3 постановления правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, включая мероприятия по защите служебной информации ограниченного распространения, осуществляются исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, на которых расположены соответствующие места массового пребывания людей.

Согласно п. 19 постановления правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», актуализация паспорта безопасности осуществляется не реже одного раза в 3 года.

 В подтверждение факта совершения Кутиным А.Ю. административного правонарушения при вышеуказанных обстоятельствах мировому судье были представлены:

- протокол об административном правонарушении № 86ОВО107271023000006 от 27.10.2023 года, в котором описано деяние, совершенное Кутиным А.Ю.;

- копия паспорта на имя Кутина А.Ю., удостоверяющего его личность;

- копия распоряжения Администрации города Мегиона № 1211-к от 02.07.2018 года о приеме на работу Мичковой А.Ю. на должность начальника отдела взаимодействия с правоохранительными органами Администрации г. Мегиона с 02.07.2018 г.;

- копия распоряжения Администрации города Мегиона № 1929-к от 26.10.2018 года о внесении с 01.11.2018 года изменений в учетные документы администрации города, а именно: фамилию Мичкова А.Ю. изменить на фамилию Бреушева А.Ю., на основании заявления, свидетельства о перемени имени 1-ПН № 524257;

- копия распоряжения Администрации города Мегиона № 894-к от 11.05.2022 года о переводе работника на другую работу, согласно которому Бреушева А.Ю., переведена на должность начальника управления общественной безопасности Администрации г. Мегиона с 11.05.2022 г.;

- справа начальника управления по вопросам муниципальной службы и кадров Администраци г. Мегиона, согласно которой Бреушева А.Ю. работает в администрации города Мегиона с 02.07.2018 года по настоящее время в должности – начальника управления общественной безопасности. Согласно сведениям, поступившим по системе электронного документооборота посредством программы «Парус», Бреушева А.Ю. с 08.10.2023 года находится на лечении, что подтверждается листком нетрудоспособности;

- копия распоряжения Администрации города Мегиона № 2203-к от 13.12.2018 года о приеме на работу Кутина А.Ю. в отдел взаимодействия с правоохранительными органами Администрации г. Мегиона на должность главного специалиста с 17.12.2018 г.;

- копия распоряжения Администрации города Мегиона № 897-к от 11.05.2022 года о переводе работника на другую работу, согласно которому Кутин А.Ю. переведен на должность начальника отдела в отдел профилактики терроризма, экстремизма и обеспечения правопорядка управления общественной безопасности Администрации г. Мегиона с 11.05.2022 г.;

- копия распоряжения Администрации города Мегиона № 1764-к от 10.10.2022 года о возложении с 10.10.2023 года на Кутина А.Ю. исполнения обязанностей начальника управления общественной безопасности на период отсутствия основного работника А.Ю. Бреушевой;

- копия распоряжения Администрации города Мегиона № 1304-к от 27.06.2022 года об утверждении должностных инструкций работников управления общественной безопасности администрации города Мегиона;

- копия распоряжения Администрации города Мегиона № 310-к от 22.02.2023 года о внесении изменений в распоряжение Администрации города Мегиона от 27.06.2022 года № 1304-к «Об утверждении должностных инструкций работников управления общественной безопасности администрации города Мегиона», с которым Бреушева А.Ю. была ознакомлена 16.03.2023 г.;

- копия должностной инструкции начальника управления общественной безопасности администрации города Мегиона, п. 3.29 которой предусмотрена обязанность начальника управления по обеспечению проведения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и организации взаимодействия с территориальным органом безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и с руководителями предприятий, учреждений, организаций по вопросам антитеррористической защищенности объектов в рамках полномочий, определенных Положением об антитеррористической комиссии», с которой Бреушева А.Ю. была ознакомлена 27.06.2022 г.;

- копия должностной инструкции начальника отдела профилактики терроризма, экстремизма и обеспечения правопорядка управления общественной безопасности администрации города Мегиона, с которой Кутин А.Ю. был ознакомлен 27.06.2022 г., которая не предусматривает обязанность указанного должностного лица по актуализации паспортов безопасности;

- копия решения № 189 от 12.05.2017 года «О внесении изменений и дополнений в устав города Мегиона», с приложением изменений и дополнений в Устав города Мегиона, принятого решением Думы города от 28.06.2005 года № 30 (с изменениями и дополнениями);

- рапортом инспектора ГОООПОО Нижневартовского МОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по ХМАО - Югре» от 13.10.2023 года, в котором изложено деяние Кутина А.Ю., отраженное в протоколе об административном правонарушении;

- копи паспортов безопасности по следующим объектам: административное здание администрации города Мегиона (ул. Нефтяников, д. 8, г. Мегион, паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 13.09.2020 г.), объект «Благоустройство и озеленение городской площади» (пересечение улиц Нефтяников и Заречной г. Мегион паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 18.09.2020 г.), административное здание города Мегиона (г. Мегион, ул. Садовая, д. 7, паспорт безопасности составлен 03.02.2020 г., утвержден 16.06.2020 г.), объект «Монумент в честь первооткрывателей Мегионской нефти» (в районе береговой зоны по ул. А.М. Кузьмина в г. Мегионе, паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 13.09.2020 г.), объект «Монументальная композиция «Звезда» (г. Мегион, ул. Советская, д. 19, паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 13.09.2020 г.), объект «Мемориал ко Дню Победы» (г. Мегион, пгт. Высокий, ул. Советская, паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 13.09.2020 г.), объект «Свободная от застройки территория на пересечении улиц Гагарина и Льва Толстого» (г. Мегион, паспорт безопасности составлен 22.05.2020 г., утвержден 13.09.2020 г.).

Кроме того, Кутиным А.Ю. были представлены: копии писем руководителя Антитеррористической комиссии города Мегиона от 06.10.2023 года № 12/457 на имя руководителей территориальных органов исполнительной власти и начальника Нижневартовского МОВО филиала ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по ХМАО-Югре» о согласовании участия сотрудников подразделений в мероприятиях по проверке объектов мест массового пребывания людей и дальнейшей актуализации паспортов безопасности; копия письма начальника Нижневартовского МОВО филиала ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по ХМАО-Югре» № 6456/12-2358 от 10.102023 года о должностном лице, которое примет участие в работе комиссии по обследованию и категорированию объектов 20.10.2023 года; копия письма начальника ОНДиПР (по городу Мегиону) УНДиПР ГУ МЧС России по ХМАО-Югре № ИВ-228-12-362 от 18.102023 года о должностном лице, которое примет участие в работе комиссии по проведению плановых проверок мест массового пребывания людей.

Исследовав представленные доказательства, мировой судья приходит к следующим выводам: сроки актуализации паспортов безопасности по объектам, указанным в протоколе об административном правонарушении № 86ОВО107271023000006 от 27.10.2023 года, истекли 16.06.2023 года, 13.09.2023 года, 18.09.2023 года, то есть в период исполнения своих должностях обязанностей начальником Управления общественной безопасности Администрации г. Мегиона Бреушевой А.Ю., на которую обязанность по своевременной актуализации паспортов безопасности возложена пунктом 3.29 должностной инструкции начальника управления общественной безопасности администрации города Мегиона.

В период исполнения Кутиным А.Ю. обязанностей начальника управления общественной безопасности администрации города Мегиона – с 08.10.2023 года была организована работа по устранению выявленного нарушения – начата процедура актуализации паспортов безопасности мест массового пребывания людей.

Таким образом, мировым судьей установлено, что Кутиным А.Ю. должностные обязанности начальника управления общественной безопасности Администрации с 08.10.2023 года по 13.10.2023 года в части, предусмотренной п. 3.29 должностной инструкции обязанности по обеспечению проведения мероприятий по обеспечению проведения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и организации взаимодействия с территориальным органом безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и с руководителями предприятий, учреждений, организаций по вопросам антитеррористической защищенности объектов в рамках полномочий, определенных Положением об антитеррористической комиссии», - по своевременной актуализации паспортов безопасности, исполнены надлежащим образом.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Исходя из презумпции невиновности, согласно которой лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, все неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица, мировой судья признает отсутствие состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ, в деянии Кутина А.Ю., то есть наличие основания для прекращения дела, предусмотренного п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 29.4 КоАП РФ, при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Кутина Артема Юрьевича по п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Настоящее постановление может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные ст. ст. 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подачей жалобы в Мегионский городской суд ХМАО-Югры непосредственно либо через мирового судью в течение 10 суток со дня вручения, получения копии постановления.

Мировой судья судебного участка № 1

Мегионского судебного района М.В. Яковченко

 подпись судьи

«КОПИЯ ВЕРНА»

подпись мирового судьи\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.В. Яковченко

Секретарь судебного заседания

Аппарата мирового судьи\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.М. Хомякова

19 января 2024 года